



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД  
06 број: 404-93/2021-3  
Датум: 17.11.2021. године  
Београд  
Булевар војводе Мишића бр.39

На основу члана 146. став 1. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр.91/2019), директор Републичког геодетског завода доноси

### О Д Л У К У о додели уговора

I У отвореном поступку јавне набавке услуге – **Набавка услуге израде и обезбеђења потврде о техничкој исправности лифтова, са одржавањем истих (јавна набавка број 21/2021) уговор се додељује понуђачу: Привредно друштво "ДАВИД ПАЈИЋ ДАКА" д.о.о, 11060 Београд, ул. Дунавска број 67.**

II Вредност уговора о јавној набавци, без обрачунаог ПДВ-а, износи **2.600.000,00 динара (и словима: два милиона шест стотина хиљада динара и 00/100).**

### Образложење

Директор Републичког геодетског завода је 16.9.2021. године, донео Одлуку 06 број: 404-93/2021 о спровођењу отвореног поступка јавне набавке услуге – **Набавка услуге израде и обезбеђења потврде о техничкој исправности лифтова, са одржавањем истих (јавна набавка број 21/2021).**

До истека рока за подношење електронских понуда на Порталу јавних набавки приспеле су три понуде.

По спроведеном поступку електронског отварања понуда, Комисија за јавну набавку је приступила стручној оцени понуда и сачинила је Извештај о истим, у ком је констатовала следеће:

- 1) Предмет јавне набавке је набавка услуге – **Набавка услуге израде и обезбеђења потврде о техничкој исправности лифтова, са одржавањем истих (јавна набавка број 21/2021).**
- 2) Процењена вредност јавне набавке: **2.600.000,00 динара, без обрачунаог ПДВ-а.**

3) Основни подаци о Понуђачима:

Р.Б.	Назив и адреса	Матични број	ПИБ	Законски заступник	Дан и час пријема понуде
1.	Привредно друштво "ДАВИД ПАЈИЋ ДАКА" д.о.о, 11060 Београд, ул. Дунавска број 67	07741731	101520165	Небојша Бећир	28.10.2021. године, у 12 <sup>53</sup> часова
2.	Привредно друштво "ТЕКО ЛИФТОВИ" д.о.о, 11000 Београд, ул. Церска број 6	20548622	106175355	Никола Милеуснић	29.10.2021. године, у 8 <sup>47</sup> часова
3.	Привредно друштво "ЈЕФТО" д.о.о, 11080 Београд-Земун, ул. Косте Алковића број 32	17509900	103016925	Цвијан Јефтенић	29.10.2021. године, у 8 <sup>56</sup> часова

4) Понуде које су одбијене, разлоге за њихово одбијање и понуђену цену тих понуда: /.

5) Ако је понуда одбијена због неубичајено ниске цене, детаљно образложење – начин на који је утврђена та цена:

**Понуда привредног друштва "ЈЕФТО" д.о.о, 11080 Београд-Земун, ул. Косте Алковића број 32, је одбијена као неприхватљива, на основу члана 143. Закона о јавним набавкама, из следећих разлога:**

Наручилац, Републички геодетски завод је, након електронског отварања понуда, 3.11.2021.године упутио допис привредном друштву "ЈЕФТО" д.о.о. у коме тражи да се наведени понуђач изјасни о две ствари:

А) На основу члана 143. Закона о јавним набавкама, молимо Вас да нам доставите појашњење неубичајено ниске понуде (цене) за параметар – критеријум трошка: **цена за издавање потврде о техничкој исправности лифта, издата од стране одговарајуће сертификационе куће.** У својој понуди сте доставили цену од 1,00 динара, без обрачунаог ПДВ-а.

Б) На основу члана 142. Закона о јавним набавкама молимо Вас за појашњење достављене **цене норма сата за одржавање лифтова у износу од 100.000,00 динара** (и словима: сто хиљада динара), без обрачунаог ПДВ-а. Молимо Вас да нам доставите структуру цене норма сата, заједно са спецификацијом услуге сервисирања лифтова која је најчешће обухваћена у временском интервалу од једног сата. Обавестите нас и да ли сте приликом формирања цене истраживали тржиште и упоређивали тржишне цене које се дају и које и ви дајете у истоврсним јавним набавкама.

Наручилац је, дана 9.11.2021.године, добио допис понуђача (Образложење понуде по захтеву Наручиоца), у коме понуђач, привредно друштво "ЈЕФТО" д.о.о, даје следеће одговоре:

**"Ми, као извршилац посла, имамо дугогодишњу сарадњу са Институтом за заштиту на раду а.д. Нови Сад, која као овлашћена сертификована кућа издаје потврде о техничкој исправности лифта и која подедује све потребне сертификате за обављање овог дела**

посла. Наведена дугогодишња сарадња са Институтом за заштиту на раду а.д. Нови Сад, омогућила нам је да цену формирамо на наведени начин јер постоји оправдани економски интерес да предметну услугу извршимо у потпуности у складу са ценама датим у обрасцу структуре понуђене цене.

Сходно свему наведеном наручиоцу потврђујемо да ћемо услугу добијања *потврде о техничкој исправности лифта, издата од стране одговарајуће сертификационе куће* извршити према цени датој у Обрасцу структуре понуђене цене, тј у укупно износу од 1,00 динара без ПДВ-а.

Понуђена цена је формирана у складу са нашим економским интересима, а на начин који обезбеђује да целокупну набавку реализујемо по најповољнијим условима и добијемо уговор као најповољнији понуђач. Наглашавамо да су у понуђену цену укључени сви зависни трошкови и да наручилац за извршење предметне услуге у складу са уговором неће имати никакве додатне трошкове.

Понудити цену испод „тржишних токова“, те остварити минималну зарату, а да се заузврат закључи уговор и увећа референца које је најчешће неопходна ради закључења других уговора, представља једну од пословних политика наше компаније и описано поступање није забрањено и санкционисано у одредбама Закона о јавним набавкама. Цена коју смо понудили је у корист наручиоца, јер ће реализацијом уговора остварити значајну уштеду буџетских средстава".

Цена коју је понудио Понуђач на први поглед делује да је "у корист Наручиоца", али ће Наручилац овако јефтину и великодушну понуду Понуђача папрено платити другом ценом достављеном у понуди Понуђача, а то је цена норма сата, од невероватних 100.000,00 динара, без обрачунатог ПДВ-а.

У образложењу цене норма сата, Понуђач наводи следеће:

"Редовно сервисирање и одржавање лифтова обухвата:

1. Преглед и контролу свих сигурносних уређаја;
2. Чишћење и подмазивање лифтовских елемената;
3. Отклањање застоја са уградњом резервних делова.

Како се понуда спрема сходно садржини конкурсне документације, цену смо формирали за напред наведене услуге.

Како је конкурсном документацијом прописана обавеза поправке са уградњом резервних делова, на терет понуђача спада и ризик цене коштања резервног дела, јер ми не можемо знати који део ће се покварити. То могу бити врата од лифта или пак команде, чије су цене коштања изузетно високе, без обзира на произвођача."

Понуђач није добро прочитао или разумео Конкурсну документацију, јер у Одељку број 3. Конкурсне документације, у Моделу уговора, у члану 4. (права и обавезе Извршиоца) јасно је написано да "Извршилац фактурише резервне делове у складу са тржишним ценама, одговарајућег квалитета". Цена норма часа се односи на физички рад човека (запосленог радника код Извршиоца) и кроз цену норма сата никако не могу да се фактуришу резервни делови. Простом логиком, како ће понуђач кроз цену норма сата у радном налогу приказати одвојено рад свог запосленог и цене резервних делова које је фактурисао? И, уколико уопште нема потребе за резервним деловима, Наручилац ће опет кроз цену норма сата плаћати евентуални "ризик понуђача да се нешто не поквари"? Уколико Понуђач није разумео Конкурсну документацију, могао је у законском року да постави питање и/или да закаже обилазак лифтова код Наручиоца. Наручилац је управо из разлога евентуалне хаварије лифтова или већих проблема са набавком резервних делова и проценио предметну јавну набавку у износу од 2.600.000,00 динара, без обрачунатог ПДВ-а. Такође, Наручилац нигде у Конкурсној документацији није написао шта обухвата цена норма сата, већ је у техничкој спецификацији навео шта је предмет јавне набавке, а то су две потпуно различите ствари.

Даље, Понуђач је у свом образложењу цена доставио ставке које нарочито обухватају редовно одржавање лифта, али нигде није навео удео сваке ставке у "вредност цене норма сата од 100.000,00 динара, без обрачунаог ПДВ-а", како је захтевао Наручилац.

Понуђач наводи да је цену норма сата дао на основу целокупне садржине Конкурсне документације и наводи да се одржавање лифта обавља најмање једном месечно. Простом рачуницом долазимо и до тога да закључен уговор о јавној набавци не може да потраје више од пар месеци. Наиме, код Наручиоца постоје три лифта. Да се сваки прегледа само сат времена месечно, то је 300.000,00 динара, пута 12 месеци, а то је износ од 3.600.000,00 динара, што далеко превазилази процењену вредност јавне набавке. Значи, уговор би потрајао једва 8 и по месеци у идеалним условима да се ништа никада не поквари и да се наплаћује само цена норма сата радника код Извршиоца (иначе, предметни уговор се закључује на период од 12 месеци).

Понуђач, такође, наводи да је у поступку јавне набавке кључан Закон о трговини:

**"Напомињемо да је у пословном интересу сваког привредног субјекта који жели да успешно послује и да остварује профит на тржишту, да пронађе на истом том тржишту послове које ће запослени извршавати, а све у складу са њиховим квалификацијама и радним задужењима. У складу са наведеним имамо економски интерес да посао одржавања лифтова извршимо по норма сату, извршимо према ценама датим у обрасцу структуре од 100.000,00 динара, без урачунаог ПДВ-а, а уз претходно истраживање тржишта.**

**Закон о трговини ("Сл. гласник РС", бр. 52/2019) прописује :**

**Члан 4.**

**Трговина се на тржишту обавља слободно.**

**Забрањена су ограничења слободе обављања трговине.**

**Изузетно ограничење слободе трговине може се привремено увести на начин и под условима прописаним законом.**

**Члан 28. Став 1.**

**Формирање цена на тржишту је слободно, осим за робу/услуге за које је законом утврђен другачији начин образовања цена.**

**Како се трговина на тржишту, а самим тим у поступцима јавних набавки, обавља слободно и како се цене на тржишту, слободно формирају искључиво под утицајем понуде и тражње, привредни субјекти имају могућност сопственог уређења цена својих производа и услуга имајући у виду све трошкове који прате производњу и промет њихове робе. Понуђачи су као привредни субјекти слободни да цене за производе које нуде у поступцима јавних набавки формирају слободно према условима тржишта не нарушавајући конкуренцију. Формирање цене представља право и слободу понуђача као привредног субјекта на тржишту да своју ценовну политику уређује у складу са својим пословним интересима, тако да ова околност не може бити од утицаја приликом спровођења стручне оцене понуда."**

Да примењујемо Закон о трговини, принципе понуде и потражње, слободног формирања цена на тржишту, као и испитивање тржишта и заштите конкуренције, нити би Ви као Понуђач наручиоцу понудили цену норма сата од 100.000,00 динара, нити би је Наручилац прихватио јер та услуга никада не може толико да кошта при "нормалним условима трговине". Такође, никада не бисте ни понудили цену од 1,00 динара, без обрачунаог ПДВ-а, за цену за издавање потврде о техничкој исправности лифта.

Понуђач је навео да се, приликом формирања цена у предметној јавној набавци, водио истраживањем тржишта и посебно водећи рачуна да се не наруши конкуренција на тржишту. Подсећања ради, Понуђач је учествовао у идентичној јавној набавци 2018.године, коју је и добио као најповољнији понуђач, али по следећим достављеним ценама:

Редовно месечно сервисирање лифтова за Q= 300 кг, износи 500,00 динара, без обрачунаог ПДВ-а;

Редовно месечно сервисирање лифтова за Q= 450 кг, износи 500,00 динара, без обрачунаог ПДВ-а;

Редовно месечно сервисирање лифтова за Q= 1000 кг, износи 500,00 динара, без обрачунаог ПДВ-а;

Цена норма сата за услугу одржавања, ванредних интервенција и поправки износи 2.500,00 динара, без обрачунаог ПДВ-а.

Наручилац је истраживао тржиште на основу веб страница привредних друштава која се баве предметном делатношћу, на основу претходно закључених уговора, као и спроведених поступака јавних набавки на Порталу јавних набавки, чији је предмет сервисирање и одржавање лифтова.

На основу прикупљених информација, цена норма сата није прелазила 4.000,00 динара, без обрачунаог ПДВ-а, по норма сату (најскупља цена норма сата од 4.000,00 динара дата је у поступку јавне набавке – Одржавање и сервисирање лифтова на Авалском торњу, Наручиоца ЈП "ЕТВ Београд", 11030 београд, ул. Кнеза Вишеслава број 88).

Понуђач, привредно друштво "ЈЕФТО" д.о.о, ни у једном поступку јавне набавке није дао ни приближну цену норма сата од 100.000,00 динара.

Лифтови Наручиоца се сервисирају сваке године, у добром су стању, тако да дате цене понуђача привредног друштва "ЈЕФТО" д.о.о, 11080 Београд-Земун, ул. Косте Алковића број 32, далеко превазилазе тржишне цене, и самим тим урушавају начело конкуренције, као и начела и одредбе Закона о јавним набавкама. И најнижа и највиша цена далеко одступају од достављених цена друга два учесника у предметном поступку, који су понудили цене за норма сат у износу од 1.600,00 односно 1.800,00 динара, без обрачунаог ПДВ-а. За цену за издавање потврде о техничкој исправности лифта, издате од стране одговарајуће сертификационе куће, понудили су цене од 12.000,00, односно 15.000,00 динара, без обрачунаог ПДВ-а.

Понуђена цена норма сата је 55 пута већа од другопласиране цене норма сата.

Понуђена цена норма сата, од 100.000,00 динара, без обрачунаог ПДВ-а, одговара сервисирању путничких авиона. Ову цену норма сата Наручилац не би могао да оправда ни пред Државном ревизорском институцијом или било којим другим органом који се бави контролом трошења буџетских средстава у поступцима јавних набавки. Такође, увидом на интернет страницу завода и Портала јавних набавки, тражењем и достављањем информација од јавног значаја које може да затражи свако физичко и/или правно лице, Наручилац би угрозио своју репутацију и себе довео у незавидан и лош положај од стране јавног мњења Републике Србије.

Из свега горе наведеног, Наручилац сматра да је достављена понуда 21-010-036 привредног друштва "ЈЕФТО" д.о.о, 11080 Београд-Земун, ул. Косте Алковића број 32 неприхватљива и из тог разлога је одбија.

б) Ранг листа понуда применом критеријума - "Трошкови применом приступа трошковне ефикасности":

Критеријуми за избор најповољније понуде дати су у табели:

Р. Бр.	Критеријуми за избор	Бр. бодова (БПК)
1.	Цена за издавање потврде о техничкој исправности лифта, издата од стране одговарајуће сертификационе куће (цена дата у динарима, без обрачунаог ПДВ-а, заокружена на две децимале)	25

2.	<i>Понуђена цена одржавања лифтова, по норма сату ( у динарима, без обрачунатог ПДВ-а, заокружена на две децимале)</i>	25
3.	<i>Рок за одзив на позив за хитну интервенцију (дат у минутима)</i>	25
4.	<i>Гарантни рок за извршену услугу и уграђене делове (дат у данима)</i>	25
	<b>УКУПНО бодова (пондера)</b>	<b>100</b>

Најповољнија понуда одредиће се из збира бодова свих критеријума из претходне табеле.

А) Број бодова (ББК) за критеријуме под редним бројевима 1, 2 и 3 израчунава се по формули:

$$ББК = \frac{БПК \times \text{Најнижа вредност понуђеног критеријума}}{\text{Вредност понуђеног критеријума}}$$

где БПК представља број бодова појединачног критеријума из дате табеле.

Б) Број бодова (ББК) за критеријум под редним бројем 4 израчунава се по формули:

$$ББК = \frac{БПК \times \text{Вредност понуђеног критеријума}}{\text{Највиша вредност понуђеног критеријума}}$$

где БПК представља број бодова појединачног критеријума из дате табеле.

**ЕЛЕМЕНТИ КРИТЕРИЈУМА НА ОСНОВУ КОЈИХ ЋЕ НАРУЧИЛАЦ ИЗВРШИТИ ДОДЕЛУ УГОВОРА У СИТУАЦИЈИ КАДА ПОСТОЈЕ ДВЕ ИЛИ ВИШЕ ПОНУДА СА ЈЕДНАКИМ БРОЈЕМ ПОНДЕРА ИЛИ ИСТОМ ПОНУЂЕНОМ ЦЕНОМ**

У случају да постоје две или више понуда са истом достављеном ценом, критеријум за избор најповољније понуде је понуда са најдужим роком плаћања.

Уколико ни након примене горе наведеног резервног елемента критеријума није могуће донети одлуку о додели уговора, наручилац ће уговор доделити понуђачу који буде извучен путем жреба. Наручилац ће писмено обавестити све понуђаче који су поднели понуде о датуму када ће се одржати извлачење путем жреба. Жребом ће бити обухваћене само оне понуде које имају једнаку најнижу понуђену цену. Извлачење путем жреба наручилац ће извршити јавно, у присуству понуђача, и то тако што ће називе понуђача исписати на одвојеним папирима, који су исте величине и боје, те ће све те папире ставити у провидну кутију одакле ће извући само један папир. Понуђачу чији назив буде на извученом папиру ће бити додељен уговор. Понуђачима који не присуствују овом поступку, наручилац ће доставити записник извлачења путем жреба.

Табеларни приказ понуђених цена и осталих података из достављених понуда:

1) Привредно друштво "ДАВИД ПАЈИЋ ДАКА" д.о.о, 11060 Београд, ул. Дунавска број 67

Редни број	Цене/Рокови	
1.	<i>Цена за издавање потврде о техничкој исправности лифта, издата од стране одговарајуће сертификационе куће (цена</i>	15.000,00 динара

	<i>дата у динарима, без обрачуног ПДВ-а, заокружена на две децимале )</i>	(цена за један лифт)
2.	<i>Понуђена цена одржавања лифтова, по норма сату (у динарима, без обрачуног ПДВ-а, заокружена на две децимале)</i>	1.800,00 динара
3.	<i>Рок за одзив на позив за хитну интервенцију (дат у минутима)</i>	60 минута
4.	<i>Гарантни рок за извршену услугу и уграђене делове (дат у данима)</i>	365 дана

Рок плаћања је 15 дана од дана службеног пријема рачуна, по извршеној услузи.

Рок важења понуде износи 30 дана од дана отварања понуде.

2) Привредно друштво "ТЕКО ЛИФТОВИ" д.о.о, 11000 Београд, ул. Церска број 6

Редни број	Цене/Рокови	
1.	<i>Цена за издавање потврде о техничкој исправности лифта, издата од стране одговарајуће сертификационе куће (цена дата у динарима, без обрачуног ПДВ-а, заокружена на две децимале )</i>	12.000,00 динара (цена за један лифт)
2.	<i>Понуђена цена одржавања лифтова, по норма сату (у динарима, без обрачуног ПДВ-а, заокружена на две децимале)</i>	1.600,00 динара
3.	<i>Рок за одзив на позив за хитну интервенцију (дат у минутима)</i>	60 минута
4.	<i>Гарантни рок за извршену услугу и уграђене делове (дат у данима)</i>	180 дана

Рок плаћања је 30 дана од дана службеног пријема рачуна, по извршеној услузи.

Рок важења понуде износи 45 дана од дана отварања понуде.

Ранг листа понуђача:

Редни број	ПОНУЂАЧ	Укупан број пондера (болова)
1.	Привредно друштво "ДАВИД ПАЈИЋ ДАКА" д.о.о, 11060 Београд, ул. Дунавска број 67	92,22
2.	Привредно друштво "ТЕКО ЛИФТОВИ" д.о.о, 11000 Београд, ул. Церска број 6	87,33

Комисија је констатовала да је понуда број 4891 од 28.10.2021. године, понуђача: **Привредно друштво "ДАВИД ПАЈИЋ ДАКА" д.о.о, 11060 Београд, ул. Дунавска број 67,** одговарајућа и прихватљива.

7) Назив понуђача коме се додељује уговор, а ако је понуђач навео да ће набавку извршити уз помоћ подизвођача и сваки део уговора који ће извршити подизвођач:  
Уговор се додељује понуђачу: **Привредно друштво "ДАВИД ПАЈИЋ ДАКА" д.о.о, 11060 Београд, ул. Дунавска број 67.**

Одговорно лице Наручиоца прихватило је Извештај о стручној оцени понуда у предметном поступку, те је на основу законског овлашћења донело Одлуку о додели уговора понуђачу:

**Привредно друштво "ДАВИД ПАЈИЋ ДАКА" д.о.о, 11060 Београд, ул. Дунавска број 67.**

С обзиром на напред изнето, одлучено је као у диспозитиву ове Одлуке.

#### **УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:**

Против ове одлуке понуђач може да поднесе захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки, у складу са одредбама Закона о јавним набавкама ("Службени гласник републике Србије", број 91/2019).

Припремио: Ненад Панић, мастер права  
Парафирале: Миљана Кузмановић-Костић, дипл.правник и  
Предраг Денић, дипл.економиста



**ДИРЕКТОР**

**Мр Борко Драшковић, дипл.геод.инж.**